

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru agricultură, silvicultură
și dezvoltare rurală
Nr. XXIII/251/2013

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/140/2013

RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și a celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L185/2013**, au fost sesizate, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării unui raport comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și a celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997**, inițiatori Dumitrescu Cristian-Sorin - senator PSD; Birchall Ana - deputat PSD; Ciucă Liviu-Bogdan - deputat PC; Gorghiu Alina-Ștefania - deputat PNL; Harbuz Liviu - deputat PSD; Iordache Florin - deputat PSD; Mitrea Manuela - deputat PSD; Mitrea Miron-Tudor - deputat PSD; Motreanu Dan-Ștefan - deputat PNL; Neacșu Marian - deputat PSD; Nica Nicolae-Ciprian - deputat PSD; Nicolescu Theodor-Cătălin - deputat PNL; Nicolicea Eugen - deputat UNPR; Pâslaru Florin-Costin - deputat PSD; Roman Victor - deputat PSD; Tîlvăr Angel - deputat PSD; Varga Vasile - deputat PNL; Vasilescu Nicolae - deputat PSD; Vlase Petru Gabriel - deputat PSD; Zgonea Valeriu Ștefan - deputat PSD.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Guvernul a transmis un **Punct de vedere negativ**.

Comisia pentru drepturile omului a transmis un aviz favorabil, iar Comisia pentru administrație, unul negativ.

Cele două comisii, în ședințele din 18 și 25 iunie 2013, au luat în dezbateră inițiativa legislativă, reținând următoarele:

- inițiatorii au depus prezenta propunere legislativă la Senat, spre înregistrare, în data de 12 martie 2013, aceasta intrând în procesul legislativ după primirea avizelor legale de la instituțiile abilitate. Ulterior, în data de 17 aprilie 2013, Guvernul și-a asumat răspunderea în Parlament, în ședință comună, asupra **Proiectului de lege privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România**, care a fost adoptat, devenind Legea nr. 165/2013. Această lege, având în vedere necesitatea adoptării unui cadru normativ unitar “pentru urgentarea și finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a bunurilor imobile preluate abuziv în perioada regimului comunist în România, atât în ceea ce privește terenurile, agricole sau forestiere, cât și construcțiile”, a modificat și a abrogat numeroase prevederi inclusiv din Legile nr. 1/2000, 18/1991 și 247/2005, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, prezenta propunere legislativă nu a avut în vedere aceste modificări și concepția de ansamblu a *Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România*.

- inițiativa legislativă nu s-a raportat la legislația în vigoare la momentul când a fost înregistrată la Parlament. Astfel, Codul silvic stipulează anumite obligații pentru proprietarii fondului forestier, or, din cauza interdicției propuse la pct. 1, proprietarul/administratorul actual al terenurilor care fac obiectul reconstituirii dreptului de proprietate privată nu și-ar putea exercita atributele specifice dreptului de proprietate, nici măcar în situația în care apar evenimente naturale neprevăzute și se impune luarea unor măsuri pentru repararea pagubelor produse fondului forestier. Prin urmare, această prevedere contravine dispozițiilor art. 44 din Constituția României, referitoare la protecția dreptului de proprietate.

- în ceea ce privește art. II din inițiativa legislativă, prin care se propune despăgubirea de către Regia Națională a Pădurilor Romsilva a proprietarilor pentru terenurile care fac obiectul reconstituirii dreptului de proprietate privată de pe care masa lemnoasă a fost deja exploatată, până la intrarea în vigoare a prezentei legi, și suportarea cheltuielilor de împădurire a suprafețelor neregenerate, textul are o redactare mult prea generală și lipsită de previzibilitate. De asemenea, cele două comisii au apreciat că soluțiile propuse nu sunt temeinic fundamentate, în Expunerea de motive nefiind făcute precizări dacă Regia Națională a Pădurilor Romsilva poate suporta în mod real aceste cheltuieli. Cu acest prilej, menționăm că, în art. 40 din Legea nr. 1/2000, ce se propune a fi abrogat, Regia Națională a Pădurilor – Romsilva este obligată să acorde, pentru suprafețele de pe care s-a exploatat masă lemnoasă, beneficiul realizat, după deducerea cheltuielilor de exploatare, și să suporte cheltuielile de împădurire a suprafețelor neregenerate doar pentru perioada dintre validarea cererilor de retrocedare și punerea în posesie a proprietarilor, deci, este avută în vedere o perioadă mult mai scurtă de timp decât cea propusă de inițiatori.


Prin urmare, cele două comisii, analizând propunerea legislativă, Expunerea de motive și Punctul de vedere al Guvernului, au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi, un **raport comun de respingere**.

Inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice și urmează să fie supusă votului plenului Senatului cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Senatul, potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României și ale art. 88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, are în competență propunerea legislativă, spre dezbateră, ca primă Cameră sesizată.


Președinte,
Senator **Gheorghe Saghian**

Secretar,
Senator **Tanczos Barna**

Președinte,

Senator **Tudor Chiuariu**

Secretar,
Senator **Doina Elena Federovici**